



مِنْظَرُّهُ الْعَرَبِيُّ  
الْأَفْرِيْقِيُّ



الشَّبَكَةُ الْأَوْرُوبِيَّةُ  
ضدَّ خَتَانَ الْإِنْاثِ

# خَطَّةُ الْعَمَلِ الْقَوْمِيَّةِ لِعَرَبِنَجْ وَالْقَضَاءِ عَلَى تَشْوِيَّهِ الْأَعْضَاءِ الْتَّنَاسُلِيِّ لِلْأَنْثَى فِي النَّعْسَا

2011-2009

"مِشَارِيعُ اِلَاتِّحَادِ الْأَوْرُوبِيِّ"  
ذَافِينَ





## عرض خطة العمل القومية للقضاء على ختان الإناث في النمسا

فى يوم الخميس، 25 من نوفمبر 2008  
البرلمان، المركز الإعلامى

### المشاركات

ماجيستر بربارا برامر رئيسة البرلمان  
رئيسة ومنسقة المنظمات الأفريقية النسائية فى النمسا  
السيدة اتنش حديث، منسقة خطة العمل لمحاربة ختان الإناث فى النمسا  
د. شادية زياده جينيات، طبيبة نساء وعضو المجلس



## السيدات واللadies المحترمين

إن محاربة تشويه الأعضاء التناسلية للإناث وخلق وعي ضد هذا النوع البشع من التعذيب، يمثل لى منذ عدة سنوات جزءاً رئيسياً من عملى السياسي للمرأة.

كانت المبادرات الأولى في النمسا خلال عملى كوزيرة للمرأة، قد قدمت دراسة عام 1999 بأول نتائج عن وضع السيدات اللاتى تعرضن لهذا التشويه. وقد أدت النتائج المستخلصه من ذلك، إلى الخروج بقرار مشترك فى عام 2001 بمشاركة أربعة أحزاب، يجرم بمقتضاه وبشكل واضح هذا العمل ويضع من يقوم به تحت العقاب القانونى الجنائى. بالإضافة إلى ذلك، فقد تحسن وضع الضحايا بمقتضى القانون الجديد الصادر عام 2006.

سفيرة للنوايا الحسنة في المجلس الدولي الأفريقي، ومن خلال عملى ورحلاتى المتعدده ومناقشاتى التي قمت بها شخصياً في هذا الإطار فقد صدمت كثيراً مما جمعته من معلومات عن هذا الموضوع، ومن ثم أصبحت على يقين من من الحاجه إلى تنظيم قانوني واضح في هذا الشأن.

وسوف يكون بإستطاعتنا المطالبه بكل هذه الحقوق، عندما نوجد الوعى اللازم بذلك الموضوع الحساس في المجالات الصحية و القانونية والتربويه.

إن مساعدينا المشتركة يجب أن تتوحد لمنع كل شكل من أشكال هذا التشويه لأعضاء الأنثى التناسليه، وأن تقوم بتوعية النساء داخل الأسرة، وإقناعهن وتوعيتهم بخطورة هذه التقاليد الخطيرة والعنيفه على بناتهن وحفيداتهن.

إن خطط العمل القومية، التي تحتوى على إجراءات قانونية محددة تماماً لتنمية الوعى بهذا الشأن، تعرض في الوقت الحالى بجميع دول الإتحاد الأوروبي. ففى إطار إجتماع تنسيقى لشبكة العمل الأوروبي لمحاربة ختان الإناث بفيينا قبل عدة أسابيع، سُنحت لى الفرصة بتبادل الخبرات والمناقشات مع السيدات من دول الإتحاد الأوروبي الأخرى لعمل شبكة تمكنا من التواصل.

يوميا تتعرض الفتيات، ليس فقط في أفريقيا أو آسيا، وإنما أيضا في أوروبا، لهذا النوع من تشويه الأعضاء التناسلية، مما ويوضح لنا أهمية إتخاذ الإجراءات الفورية لمنع هذا العناء عن الفتيات.

إن اعتبار تشويه الأعضاء التناسلية ممارسة للتقاليid كمبرر لمارستها، يتسبب في معاناة يومية لهؤلاء النساء في أي مكان بالعالم. وقد لمست واريس ديرى الحقيقة عندما قالت بأن تشويه أعضاء المرأة التناسلية ليس تقاليدا بل تعذيبا للمرأة.

في النمسا، توجد الكثيرات من النساء المتحمسات بشده لوضع أنفسهن في خدمة هذا الموضوع، وأننى لأسعد كثيرا لاستطاعتى الإعتماد على رفيقات سنوات طوليه بهذا الطريق. وبهذه المناسبة أتقدم بالشكر الحار الى السيده إنتش حيث، المنسقة عن النمسا فى الشبكة الأوروبية، على مجهوداتها التى لا تنتهى ولا تعرف الكل.

وأيضا، فإن الدكتوره كريستنا بولتزباور، رئيسة الحلقة النمساوية للسيدات، قد ساهمت كنائبة لرئيسة المجلس القومى للتخطيط فى نجاح هذا المشروع بكل معيار. كما أتقدم بالشكر الخالص أيضا لكل العاملات والعاملين بمجلس التخطيط القومى، الذين قدموا لنا خبراتهم ونتائج عملهم بصفة شرفية.

أرسل بأمنياتى بالنجاح الكبير لمجلس التخطيط القومى ، وآمل أن تفعل كثيرا من التدابير التى تم إقرارها فى القريب العاجل.

إمضاء: بربارا برامر



رئيسة البرلمان ماجيستر بربارا برامر

## شكر

أتقدم باسم شبكة العمل والإتصالات الأوروبية بجزيل الشكر لكل من ساهم بإنشاء مجلس التخطيط القومي النمساوي وجعله ممكناً، لمنع والقضاء على تشويه الأعضاء التناسلية للإناث، شكري الخاص في هذا الشأن لرئيسة البرلمان النمساوي السيده/ماجيسنر بربارا برامر، التي تعمل منذ سنوات بحماس ضد تشويه أعضاء الفتيات التناسلية، فدعمت على الصعيد المحلي والدولى المشروعات والمبادرات المناهضة لختان الإناث. فعلى الرغم من من أعمالها والتزاماتها العديدة في مجلس التخطيط القومي، إلا أنها قد أعطت أولوية عليا وطاقة دفع كبيرة ودعم لهذا الموضوع.

أضيف إلى ذلك تقديم شكري للسيده الدكتورة كريستا بولتزباور، وأيضاً إلى كل مجموعة العمل لعملها المخلص. أيضاً أتقدم بوافر الشكر إلى فريق العمل بمكتب رئيسة البرلمان النمساوي ماجيسنر برامر، وبصفة خاصة إلى السيده ماجيسنر سوزانا إيلاكتر والتي كل العاملين معها جزيل الشكر على التعاون الجيد والجهود الكثيرة.

إمضاء. إنثش حديث  
منسقة الإتحاد الأوروبي لمناهضة ختان الإناث عن مجلس التخطيط القومي بالنمسا

## خلفيات

منذ بداية سبعينيات القرن الماضي، قامت إحدى النسويات المقيمات بالولايات المتحدة الأمريكية، وتدعى السيدة الدكتورة / فران ب. هوسكن مع مجموعتها، بكتابه دراسة وافية عن تشويه الأعضاء التناسلية للمرأة في إفريقيا، كما قامت بتأسيس شبكة إتصالات نسائية دولية، للإمداد المستمر بالمعلومات عن تشويه الأعضاء التناسلية للمرأة.

في عام 1979، أقامت منظمة الصحة العالمية، دوراً تدريبية في الخرطوم تناول موضوع "تأثير الممارسات التقليدية على صحة الفتيات والأطفال". في هذه الدورة أمكن للمرة الأولى مناقشة هذا الموضوع بصفة رسمية ، كما تم وضع إستراتيجية قومية للقضاء على تلك الممارسات، كما تم تأسيس مجلس قومي وإقتراح المرور للتعليم العام.

في هذه الدورة التدريبية تم وضع الأساس لتكوين مجلس أفريقي وطني بخصوص "تأثير الممارسات التقليدية على صحة الفتيات والأطفال" بواسطة سيدات من إفريقيا. وقد كان هذا المجلس وسيلة تواصل رئيسية للقضاء على ختان الإناث طبقاً للمقررات التي قررها المجتمع الخرطوم في 1979 . وقد تم ضم أعضاء للمجلس من 28 دولة إفريقية وأيضاً أعضاء من أوروبا وأمريكا.

بعض المنظمات الدولية مثل منظمة الأمم المتحدة ومنظمة الوحدة الأفريقية، قامت بصياغة قرارات بإتفاقياتهم، هذه القرارات من شأنها حماية النساء والأطفال من التقاليد الضارة بهم. بعد مؤتمر وبينا الثاني لحقوق الإنسان عام 1993 ، تم توثيق هذه التوصيات من 171 دولة.

من خلال الهجرة، وصلت ممارسات تشوية أعضاء الأنثى التناسلية إلى الدول الأوروبية، والى القارات الأمريكية وأسيا وأستراليا. في عام 1999 ، تم لقاء لمناقشة موضوع تشويه الأعضاء التناسلية للأنثى بمدينة جوتابورج بالسويد، وفي إطار مشروع الاتحاد الأوروبي "دافن"، تم تأسيس مركز دولي للصحة من دولة بلجيكا ومدينة جوتابورج السويدية، وقد شارك به العديد من العضوات من دول أوروبية عديدة ، كان من بينهم السيدة انتش حيث عن منظمة المرأة الأفريقية ومقرها النمسا. وقد تبلور من خلال هذا اللقاء تكوين الشبكة الأوروبية لمناهضة ختان الإناث. كما تكونت مظلة أوروبية تضم تحتها مجموعة من المنظمات والمبادرات التابعة لدول الاتحاد الأوروبي من المهتمين بمناهضة ختان الإناث.

وفي السنوات التي تلت ذلك، تم تنفيذ مشروعات عديدة لتجنب ومحاربة ختان الإناث في أوروبا. بعض من هذه المشروعات تم تنفيذها بدعم من برنامج "دافن" لدول الاتحاد الأوروبي.

فى أكتوبر 1998، تمت مناقشة مشكلة ختان الإناث للمرة الأولى بشكل علنى فى النمسا ، فى مناسبة عرض لكتاب واريس ديرىسيس "زهرة الصحراء". وقد شاركت السيدة إنتش حديث التى مثلت منظمة المرأة الأفريقية فى هذه المناقشة. و طرح جمهور الحاضرين العديد من الأسئلة التى أوضحت الحاجة الشديدة للمعلومات والإيضاحات حول هذا الموضوع بالنمسا.

بفضل دعم وزيرة المرأة سابقاً ورئيسة البرلمان حالياً السيدة/ماجىستر بربارا برامر، تمكنت منظمة المرأة الأفريقية بالنمسا من عمل دراسة عن تشويه الأعضاء التناسلية للمرأة بالنمسا. وقد أكدت نتائج تلك الدراسة على أن ختان الإناث يتم أيضاً بالنمسا. في السنوات التالية على ذلك، تم تنفيذ سلسلة من المشروعات للقضاء على تشويه الأعضاء التناسلية للإناث. وقد أستطاعت السيدة/ماجىستر بربارا برامر بصفتها وزيرة سابقة للمرأة ورئيسة البرلمان النمساوي حالياً من طرح مشكلة ختان الإناث بالبرلمان النمساوي وبناء على ذلك تم الإقرار القانوني لمنع ممارسة تشويه الأعضاء التناسلية للمرأة بالنمسا.

وقد أستطاعت منظمة المرأة الإفريقية بالنمسا فى إطار مشروع "دافن" الأوروبي الذى يستغرق عامين، تطوير مشروع مشترك مع منظمات شريكه أخرى فى هولندا والسويد لعمل حقيقة تعليمية فى دول الإتحاد الأوروبي وأفريقيا، تم توزيعها عالمياً. علاوة على ذلك فقد أسست منظمة المرأة الأفريقية لأول مركز للخدمات والإستشارة خاص بختان الإناث بالنمسا بدعم من مدينة فيينا ووزارة المرأة والصحة بالنمسا.

فى إطار مشروع الإتحاد الأوروبي "دافن" (تطوير الخطة القومية لأفريقيا لمنع والقضاء على ختان الإناث فى الإتحاد الأوروبي) المتبثق من الشبكة الأوروبية لمناهضة تشويه أعضاء الإناث، بمشاركة 15 دولة من دول الإتحاد الأوروبي، ويضم اليه أيضاً كشريك منظمة المرأة الأفريقية، تم بالتعاون مع الوزارات والهيئات الدينية والأعلام وضع خطة عمل لمنع والقضاء على تشويه الأعضاء التناسلية للإناث.

وقد وضعت خطة العمل هذه للفترة مابين عامى 2009 و حتى 2011، وفي الختام وضعت هذه الخطة موضع التنفيذ لتكون عالمة وطريقاً يتبع فى المستقبل.

## أهداف خطة العمل القومية

ما يختص بأوروبا:

- إتخاذ الاحتياطات الوقائية والقضاء على تشويه الأعضاء التناسلية للإناث بأوروبا.
- التنسيق بين النشطاء المهتمين بمشكلة تشويه أعضاء الإناث التناسلية ومشروعاتهم بأوروبا.

ما يختص بالنمسا:

- إتخاذ إحتياطات لمنع تشويه أعضاء الإناث بالنمسا.
- التنسيق بين الأنشطة والمشروعات لمناهضة تشويه الأعضاء التناسلية للإناث بالنمسا.
- التواصل والتنسيق بين السلطات النمساوية التي لها علاقة بالموضوع والمنظمات العاملة بهذا الخصوص، وأيضاً الإتصال بمجتمعات المهاجرين والمؤسسات الدينية والإعلامية ، للمساعدة في تنفيذ مشروعات منع ومناهضة تشويه الأعضاء التناسلية للإناث بالنمسا.

## الجماعات الموجهة إليها العمل

- المنظمات الدينية.
- مجتمعات المهاجرين.
- منظمات النساء والشباب.
- منظمات حقوق الإنسان.
- الإدارات والسلطات الرسمية.
- العاملون بال المجالات الصحية.
- العاملون بـ مراكز الخدمة الإجتماعية.
- ممثلو الإعلام.
- العاملون بالهيئات العلمية.

## ما تم تنفيذه من خطط العمل بالنمسا

في عام 2007، تم إنتخاب السيدة إتنش حديث من المجتمع الدولي كمسؤولة التنسيق لمناهضة تشويه الأعضاء التناسلية للمرأة عن النمسا. كما تم أيضاً تأسيس لجنة عمل قومية لعمل خطة قومية تحت قيادة رئيسة البرلمان السيدة/ ماجيستر باربارا برامر ، ونائبتها السيدة الدكتورة /كريستا بولتزباور، و السيدة إتنش حديث ممثلة الاتحاد الأوروبي بالنمسا للقضاء على ختان الإناث.

## **ممثلون لجنة العمل القومية:**

وزارة المرأة، خدمات الإعلام والرأي العام.

وزارة الداخلية.

وزارة الاقتصاد والعمل.

وزارة التعليم والفنون والثقافة.

وزارة الصحة والشباب والأسرة.

وزارة العدل.

استشارية حقوق الإنسان.

إتحاد منظمات المساعدات الكاثوليكية في النمسا.

مركز إتصال ديانات العالم.

معهد فيينا لمسائل التطور.

دائرة المرأة بالنمسا.

منظمة مؤتمر الإندامج بفيينا - مكتب التنسيق.

راديو وتليفزيون أفريقيا.

المنظمات العربية.

المنظمات الأفريقية.

وقد تكونت خمس مجموعات عمل وهى: حقوق الإنسان، حقوق المرأة والطفل، الصحة، الإعلام والأديان. وتلتقي هذه المجموعات بشكل منتظم لمباشرة العمل طبقاً لخطة العمل القومية.

وتمثل منظمة المرأة الأفريقية العمل لخطة العمل القومية، ويشاركها بهذا العمل من الهيئات المحلية:

الوزارات النسوية

المدن والبلديات

الإدارية والسلطات المسؤولة

المنظمات المختلفة

الجماعات الدينية

الهيئات الإعلامية

**الخطة القومية  
لتجنب ومنع تشويه الأعضاء التناسلية للمرأة في النمسا  
مابين عامى 2009 و2011**

**مجموعة عمل: حقوق المرأة والطفل**

- تأهيل المدربين على الإلتزام بمبادئ العمل
- ترجمة كل مواد التدريب إلى اللغة الرئيسية المتداولة
- تقديم النصيحة والمشورة للضحايا والأشخاص المعرضون للخطر
- الشرح والتوضيح للمشكلة عن طريق إقامة الفعاليات بمشاركة الرأى العام والجماعات
- تقديم المساعدات التخصصية والدعم الملائم بقوة للتلميذات، الطالبات، الباحثين والخبراء

**مجموعة عمل: حقوق الإنسان**

- العمل التوضيحي فيما يتعلق بموضوع الضدية وال مجرم
- توفير المعلومات لتكوين الوعى بإمكانية العقاب
- توفير المعلومات وتكوين الوعى بإمكانية إقامة قضايا التعويض المدنى ضد الوالدين
- توفير النبذات الإعلامية لموضوعات مثل: الباحثين عن اللجوء، الحماية من العنف، مراكز تقديم المشورة للنساء
- التدريب على إعطاء المعلومات عن هذا الموضوع فى التعليم الأساسى وفي إطار مشروع "الشرطة كمؤسسة للدفاع عن حقوق الإنسان"
- توضيح أن هذا العمل (ختان الإناث) يعد حسب القانون الأمنى للشرطة "إعتداء خطير"
- التدريب على الخدمات الإستشارية للشرطة الجنائية

**الخطة القومية  
لتجنب ومنع تشويه الأعضاء التناسلية للمرأة في النمسا  
مابين عامى 2009 و2011**

**مجموعة عمل: الإعلام**

- المشاركة الإعلامية لاستمرار تكوين رأى عام، إجراء أحاديث ومقابلات هادفة مع الصحفيين
- إنشاء موقع الكتروني للمعلومات على شبكة الإنترنت
- تفعيل العروض في الإذاعة والتلفزيون، وأيضاً إصدار النبذات المكتوبة
- إصدار النبذات والكتب والنشرات الإعلامية
- الإعلانات
- المحاضرات
- الوثائق والأفلام سواء بإنتاج الحديث منها أو عرض متواضع لما يتوفّر من الأفلام القديمة
- عقد مؤتمرات صحافية، أحاديث صحافية ومناقشات
- إقامة دورات ومؤتمرات
- تنظيم قوافل إعلامية للنمسا ، أوروبا و أفريقيا
- نشرات إعلامية
- تقديم حوافز صحافية من خلال عمل المسابقات وتقديم الجوائز
- تدعيم عمل شبكة إتصالات لتبادل البرامج
- التواصل من الجنوب إلى الشمال بين الإعلام النمساوي والأفريقي
- التواصل من الجنوب إلى الجنوب: بين الإعلام الأفريقي
- 14 ملف: توثيق كل أنواع الملفات

**مجموعة عمل: الأديان**

- إصدار نشرات متعددة اللغات تتضمن المعلومات الضرورية عن تشويه الأعضاء التناسلية للمرأة
- إقامة فاعليات للمعلومات والتوعية عن موضوع تشويه الأعضاء التناسلية للمرأة، مع التأكيد بصفة خاصة بأن هذا التشويه لا يستند على أي أساس ديني
- تدريب القادة الدينيين

**الخطة القومية  
لتجنب ومنع تشويه الأعضاء التناسلية للمرأة في النمسا  
ما بين عامي 2009 و 2011**

**مجموعة عمل الصحة**

- إضافة موضوع تشويه الأعضاء التناسلية للإناث لبرنامج تعليم الأطباء ومساعدي الأطباء
- تدريب الأطباء والمولادات وفريق الرعاية الطبية
- تدريب مساعدي التوليد وأطباء النساء والمولادات على التعامل مع حالات السيدات الالتي تعرضن لعملية تشويه الأعضاء التناسلية
- تأهيل وتعليم الأطباء والمولادات وفريق العمل الطبي
- إقامة فعاليات لشرح وتوضيح الأبعاد الصحية لعملية تشويه الأعضاء التناسلية للإناث